

Порядок
процесса оценки коррупционных рисков
в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении
детский сад №36 «Золушка» муниципального образования город-курорт
Анапа

1. Общие положения.

1. Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику образовательного учреждения, являются:

2. Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Меры по предупреждению коррупции в организациях», от 19.09.2019г.

3. «Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 2019г.

4. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Устав образовательного учреждения, другие локальные акты учреждения.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом Антикоррупционной политики муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №36 «Золушка» (МБДОУ д/сад №36 «Золушка»), позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности учреждения и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Целью настоящего Порядка оценки коррупционных рисков (далее - Порядок) является определение конкретных процессов и видов деятельности МБДОУ д/сад №36 «Золушка», при реализации которых наиболее высока вероятность

совершения работниками учреждения коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждением.

2. Основные понятия.

В настоящем Порядке используются следующие термины и определения:

Коррупционное правонарушение – злоупотребление полномочиями, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп или иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация – юридическое лицо, независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Коррупционный риск – это возможность совершения работником организации, а также иными лицами от имени и в интересах организации коррупционного правонарушения.

Оценка коррупционных рисков – это общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков.

Идентификация коррупционных рисков – определение коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками учреждения, представленные в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделить составные элементы – подпроцессы («критических точек»: получение и дачи взятки, коммерческий подкуп, неправомерное использование работником своих полномочий в целях извлечения выгод для себя или иных лиц, либо в целях нанесения вреда другим лицам).

Критическая точка – подпроцесс, особенности реализации которого создают объективные возможности для совершения работниками организации коррупционных правонарушений.

Подпроцесс – установление регулируемыми документами процедуры, реальные действия и взаимодействия работников организации, совершаемые в целях реализации конкретного бизнес-процесса (формирование плана проведения закупок, разработка документации к закупке, объявление закупки, и т.д.).

Бизнес-процесс – регулярно повторяющаяся последовательность действий структурных подразделений и отдельных работников организации, направленных на реализацию уставных целей организации.

Анализ коррупционных рисков – определение возможных способов совершения коррупционного правонарушения с учетом особенностей реализации отдельных процессов (подпроцессов).

Ранжирование (определение значимости) коррупционных рисков – оценка вероятности совершения коррупционного правонарушения на определенном этапе того или иного подпроцесса и возможного вреда, наносимого организации, в случае совершения работником коррупционного правонарушения.

Выявление, анализ и ранжирование коррупционных рисков закладывают основания для последующего управления ими: принятия мер минимизации коррупционных рисков, мониторинга эффективности и, при необходимости, корректировки принимаемых мер.

3. Порядок оценки коррупционных рисков.

Оценка коррупционных рисков проводится на регулярной основе, ежегодно. Процедура оценки коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

1. Подготовительный этап: принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков, определение методики и плана проведения оценки, назначение лиц, ответственных за проведение оценки; определение полномочий и обязанностей работников организации в связи с проведением оценки, составление перечня и подготовка необходимых документов.

2. Этап описания бизнес-процессов: представление всех направлений деятельности организации, описание подпроцессов, составляющих каждый бизнес-процесс.
3. Этап идентификация коррупционных рисков: выделение в каждом бизнес-процессе *критических точек* и общее описание возможностей для реализации коррупционных рисков в каждой критической точке.
4. Этап анализа коррупционных рисков:
для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:
 - характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено организацией или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;
 - должности в ДОУ, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения – участие каких должностных лиц ДОУ необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;
 - вероятные формы осуществления коррупционных платежей.
5. Этап ранжирования коррупционных рисков: оценка вероятности реализации и возможного ущерба от реализации каждого коррупционного риска, ранжирование коррупционных рисков по степени значимости в соответствии с заранее установленными критериями и определение приоритетов при принятии мер по минимизации совершения коррупционного правонарушения на определенном этапе того или иного подпроцесса и возможного вреда, наносимого организации коррупционных рисков.
6. Этап разработки мер по минимизации коррупционных рисков: подготовка предложений по минимизации всех или наиболее существенных коррупционных рисков.
7. Этап оформления, согласования, утверждения результатов оценки коррупционных рисков: формирование и представление на утверждение руководителю учреждения реестра (матрицы) коррупционных рисков организации и перечня должностей, связанных с коррупционными рисками.

4. Перечень коррупционно-опасных функций.

1. Управление муниципальным имуществом.
2. Подготовка и принятие решений о распределении бюджетных средств.
3. Подготовка документов и принятие решений по оплате труда и выплатах стимулирующего характера.
4. Осуществление закупок для нужд учреждения.

5. Финансово-хозяйственная деятельность учреждения.
6. Подготовка и подписание платежных и иных финансовых документов.
7. Хранение и распределение материально-технических ресурсов.
8. Процедура приема, перевода и отчисления воспитанников.
9. Предоставление платных образовательных услуг (при наличии).
10. Подготовка и согласование наградных документов на присвоение работникам образовательного учреждения государственных и ведомственных наград.
11. Проведение аттестации педагогических работников на установление соответствия занимаемой должности.

5. Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам.

1. Заведующий дошкольного образовательного учреждения.
2. Старший воспитатель.
3. Заведующий (хозяйством).
4. Завхоз по питанию.
5. Делопроизводитель.
6. Контрактный управляющий (экономист)
7. Воспитатель.
8. Помощник воспитателя.

6. Карта коррупционных рисков.

В карте коррупционных рисков (далее-Карта) представлены зоны повышенного коррупционного риска (бизнес-процессы) с их описанием, указан перечень должностей, связанных с определенной зоной бизнес-процесса, представлены типовые ситуации, характеризующие выгоды и преимущества, которые могут быть получены работниками при совершении коррупционного правонарушения. По каждой зоне повышенного коррупционного риска предложены меры по их устранению или минимизации коррупционно-опасных функций.